**Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере электроэнергетики**

В январе 2019 года председатель Правительства РФ Д.А. Медведев констатировал, что **контрольно-надзорные органы оказывают на отечественный бизнес серьезную избыточную нагрузку**, что, по сути, препятствует развитию страны и ее **экономическому рывку**.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации, данным в рамках его послания Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года, Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить отмену с 1 января 2021 года всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанных с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

В качестве решения этой проблемы была запущена масштабная реформа законодательства с названием **«регуляторная гильотина»**, которая должна **быстро и эффективно** отсечь все избыточные и **устаревшие** обязательные требования.

Слайд 2.

Согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – ФЗ «247») Правительство РФ до 1 января 2021 года должно признать утратившими силу нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). С 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) **не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года**, а несоблюдение требований **не может являться основанием для привлечения к административной ответственности**.

Вместе с тем, **механизм «регуляторной гильотины» не распространяется на нормативные правовые акты в сфере электроэнергетики.**

Слайд 3.

В конце 2020 года, январе 2021 года в рамках реализации «регуляторной гильотины», а также ФЗ № 247 вступили в силу ряд новых нормативно-правовых актов в области безопасности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, а именно:

* Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные **приказом Минтруда России** от 15.12.2020 **№ 903н**;
* Правила по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих энергоустановок, утвержденные приказом **Минтруда России** от 17.12.2020 **№ 924н;**
* Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденные **приказом Минэнерго России** от 22.09.2020 **№ 796;**
* Правила выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 85 (далее – Правила).

Одновременно, в соответствии с полномочиями по предоставлению государственных услуг, Ростехнадзором разработан проект Административного регламента по предоставлению государственной услуги по аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике, проект Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения к электрическим сетям.

Кроме того, Ростехнадзором подготовлен и представлен  
в Правительство Российской Федерации проект постановления «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора», который уточняет **основания** для планирования проверочных мероприятий, **полномочия** должностных лиц по присвоению отдельных категорий риска, **определяет порядок** отнесения деятельности потребителей электрической энергии к определенной категории риска, **синхронизирует** динамическую модель риск-ориентированного подхода  
с периодичностью проведения плановых проверочных мероприятий  
в зависимости от присвоенной категории риска (постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2020 г. № 2217).

Слайд 4.

Внесены ряд изменений в Правила охраны труды на электроустановках потребителей, в частности:

п. 16.2. указаны специальные технические мероприятия, которые должны быть выполнены при подготовке рабочего места для выполнения работ под напряжением на токоведущих частях электроустановки.

п. 6.3 дополнили: при выполнении работ под напряжением на токоведущих частях электроустановок наряд-допуск выдаётся на срок не более 1 календарного дня (рабочей смены). При необходимости выполнения работ под напряжением в последующие дни (рабочую смену) оформляется новый наряд-допуск.

в п. 16.4. указано, что работы, выполняемые под напряжением на токоведущих частях в электроустановках до и выше 1000 В, должны содержаться в перечне работ, разрешённых к выполнению под напряжением.

Слайд 5.

Помимо выше перечисленных изменений, также были добавлены п. 2.3 нововведение, что I группу по электробезопасности может теперь присваивать не только электротехнический персонал с группой III по электробезопасности, но и специалист по охране труда с IV группой и выше.

Из таблицы № 7 (про условия использования в работе электроинструмента и ручных электрических машин) убрали 0 класс совсем, им нельзя пользоваться нигде, ни в каком помещении.

Формы документов (журналов, нарядов, удостоверений) теперь стали только рекомендуемые.

В п. 6.5. внесли изменение: наряды-допуски, работы по которым полностью закончены, должны храниться в течение 1 года. (раньше было 30 суток).

Слайд 6.

Требования Правил распространяются на следующие организации, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики (далее - организации):

- субъекты электроэнергетики и потребителей электрической энергии, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами по производству электрической энергии, в том числе объектами, функционирующими в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

- субъекты электроэнергетики и потребителей электрической энергии, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства;

- системного оператора и субъекты оперативно-диспетчерского управления; организации, осуществляющие на основании договоров с субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии эксплуатационное обслуживание, в том числе ремонтное, техническое или оперативное обслуживание объектов электроэнергетики, ремонт, монтаж, наладку и испытание оборудования объектов электроэнергетики, ремонт зданий и сооружений производственного назначения, входящих в состав объектов электроэнергетики;

Требования Правил также распространяются на работников указанных организаций, в том числе на персонал диспетчерских центров, центров управления сетями сетевых организаций, центров управления ветровыми (солнечными) станциями, персонал структурных подразделений потребителей электрической энергии, осуществляющих функции оперативно-технологического управления, персонал объектов электроэнергетики, ответственных за электрохозяйство потребителей электрической энергии и их заместителей.

Требования Правил не распространяются на потребителей электрической энергии и владельцев объектов электроэнергетики, являющихся физическими лицами.

Слайд 7.

Далее хотелось более подробно остановиться на Постановлении 85, которым устанавливаются:

- категории энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок, для которых требуется получение разрешения на допуск в эксплуатацию;

- порядок, случаи и условия выдачи разрешения на допуск.

Утвержденные Правила применяются при выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок по заявлениям, поданным в уполномоченный орган исполнительной власти после 1 февраля 2021 года.

Слайд 8.

28 мая 2021 г. вступил в силу Приказ Ростехнадзора № 194 об утверждении административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, а также в связи с этим ряд изменений, в частности сроки реагирования на заявление на допуск:

- Выдача разрешения на допуск в эксплуатацию стало являться государственной услугой.

- Срок направления уведомления о приеме или отказе - 2 рабочих дня;

- Срок направления разрешения на допуск, если выдано временное разрешение на допуск – 7 рабочих дней;

- Срок выдачи разрешения на допуск – 10 рабочих дней, со дня регистрации заявления;

- Срок выдачи разрешения на ПНР – 20 рабочих дней;

- Разрешение на допуск подписывает не ниже уровня заместителя руководителя управления.

Слайд 9.

Постановлением № 85 внесены изменения в «Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила подключения), касающиеся конкретизации порядка подключения к системам теплоснабжения в следующей последовательности (пункт 15 Правил подключения):

- составление акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя;

- получение временного разрешения органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования в отношении объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок;

- подача тепловой энергии и теплоносителя на объект заявителя на время проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;

- составление акта о подключении;

- получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергоустановки.

Слайд 10.

Внесены ряд изменений.

Прежде всего, изменился статус, сейчас документ утвержден Постановлением Правительства РФ, т.е. новые Правила стали документом общего применения.

Помимо этого, изменились категории допускаемых объектов. Ранее, к примеру, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей получение разрешения на допуск для новых и реконструированных электроустановок при технологическом присоединении было необязательным для объектов с разрешенной мощностью до 670 кВт по третьей категории надежности электроснабжения электроприемников и до 150 кВт – по первой и второй категориям, но при этом в соответствии с «Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей» для новых электроустановок, не осуществляющих технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации (в случае наличия своих генерирующих мощностей), и реконструированных электроустановок в рамках действующего договора электроснабжения, получение указанного разрешения было обязательным.

Со вступлением в силу новых Правил для электроустановок вне процедуры технологического присоединения необходимо получать разрешение на допуск в эксплуатацию только в случаях, предусмотренных Постановлением Правительства от 27 декабря 2004 г. № 861. Т.е. теперь независимо от наличия или отсутствия процедуры технологического присоединения для электроустановок с разрешенной мощностью до 670 кВт по третьей категории надежности электроснабжения и до 150 кВт – по первой и второй категориям допуск в эксплуатацию получать не требуется.

Слайд 11.

Кроме того, в Правила подключения внесено требование об обязательном получении разрешения на допуск в эксплуатацию в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации перед заключением договора теплоснабжения (пункт 49 Правил подключения).

Новые Правила конкретно определяют случаи получения временного разрешения на допуск в эксплуатацию.

Помимо этого, при получении временного разрешения на допуск регламентирована необходимость определения в проектной документации или технических условиях на технологическое присоединение этапов строительства (реконструкции) или этапов технологического присоединения.

Существенно изменилась процедура рассмотрения документов. Поступившее заявление с приложением необходимых документов проверяется на соответствие формы заявления, на состав приложенных документов, на наличие перечня предъявляемых при осмотре объекта документов. Не позднее 5 рабочих дней заявителю направляется уведомление: либо о несоблюдении формы заявления о выдаче разрешения на допуск, либо об оставлении заявления о выдаче разрешения на допуск без рассмотрения до представления недостающих документов, либо о приеме заявления о выдаче разрешения на допуск к рассмотрению и предлагаемых дате и времени осмотра допускаемого объекта.

Слайд 12.

Также изменился перечень прилагаемых к заявлению документов. Для физических лиц указанный перечень был существенно сокращен – осталось только три документа. Так, например, для тех же физических лиц из перечня прилагаемых к заявлению документов были исключены технические условия на технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации, а также справка об их выполнении, теперь вышеуказанные документы не являются обязательными для представления. При этом, для получения разрешения на допуск в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства наоборот появилась необходимость представлять новый документ - справку о выполнении технических решений, предусмотренных проектной и рабочей документацией, оформленную в соответствии с правилами ввода объектов электроэнергетики, в настоящий момент не введенными в действие.

Слайд 13.

Если раньше сам заявитель мог обратиться в Ростехнадзор по электронной почте, при этом все необходимые документы также направлялись в электронном виде, то сейчас должны представляться только на бумажном носителе.

Слайд 14.

Помимо этого, если раньше ответ на обращение заявителя мог быть ему направлен всеми возможными способами, при которых возможно подтверждение получения: по почте, по электронной почте, на руки, то сейчас Правилами предусмотрен только один способ вручения – почтовым отправлением с уведомлением.

Слайд 15.

В заключении своего выступления хочу остановиться на том, что рамках проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности, в адрес Ростехнадзора поступает много обращений граждан и организаций, касающихся вопросов, связанных с нормативно-правовым регулированием в сфере безопасности в электроэнергетике и теплоснабжении. Ознакомиться с их содержанием, а также ответами и комментариями Ростехнадзора на типовые вопросы можно на интернет-портале Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор – Общественная приемная» (http://gosnadzor.ru/public/reception/).